

提高基层疾病预防控制机构应急能力的对策探讨

郑金成

汕头市潮阳区疾病预防控制中心 广东汕头 515100

摘 要 针对疾病预防控制机构应急反应能力不足问题,文章指出必须坚持“预防为主”,加大投入;加强信息网络建设,保障信息畅通;重视人才培养,提高现场工作效能;建立应急机制,防患于未然;提升实验室检测能力;明晰社会功能定位,才能提高疾病预防控制机构的应急处理能力。

关键词 疾病预防控制 应急能力 建设

中图分类号:R197.2+4 文献标识码:A 文章编号:1007-1245(2007)02-0114-02

一场突如其来的 SARS 疫情暴露出我国公共卫生事业存在的定位不准、功能不强、队伍素质不高、设施陈旧、经费不足等危机,如何提高疾病预防控制机构的应急反应能力是一个需要认真思考的问题。笔者结合自己多年基层工作经验,进行以下探讨。

1 坚持“预防为主”,加大投入

虽然我国一贯坚持“预防为主”的方针,但是“重治疗、轻防疫”的工作误区始终存在。各级卫生投入明显倾向于医疗单位,疾病预防控制机构难以真正做到全额拨款,加上临床医生防疫意识淡薄,医院内部的预防控制工作长期被忽视,严重降低了全社会的防病能力。SARS 的爆发引起了全社会对公共卫生的重视,虽然中央财政紧急下拨 20 亿元作为专项应急经费,但这次的投入毕竟是一次性的,而公共卫生疫情的预防与控制是一个持续性的问题,疾病预防控制投入是一种低成本、高效益的投入,公共卫生经费的投入应作为公共财政重点投入之一。社会在发展,人类生活方式的改变和新的环境因素会诱发新的疾病,人类与疾病的斗争是长期存在的,因此公共卫生事件也是一项需要长期投入,不断进步的事业,只有坚持“预防为主”,强化防病意识,加大投入,持续发展,人类与疾病的斗争才能取得胜利。

2 加强信息网络建设,保障信息畅通

无论发达国家还是发展中国家,遇到传染病的一个重要手段是建立庞大的传染病监测系统。在我国,传染病监测、疫情报告是由疾病预防控制机构来完成的,加强疾病预防控制信息网络建设,确保信息畅通,能及时上传突发公共卫生事件疫情,下达有效的防治措施和方法,才能及时控制疫情,提高应急能力。

3 重视人才培养,提高现场工作效能

加强公共卫生队伍建设,加快公共卫生专业人才的培养,建立精干高效的疾病预防控制人才队伍是提高疾

病预防控制机构应急处理能力的重要保证。由于历史原因。基层疾控机构大多缺乏专业技术人员,非专业人员从事疾控工作占相当比例,大大地降低了疾控机构的能力。因此应该把人才队伍建设作为疾病机构的首要任务抓紧抓好。一方面通过深造、继续教育、培养现有工作人员,充分发挥现有人员的技术潜能,优化组合,优势互补;另一方面应按比例配备中专、大专、本科、硕士及以上毕业生,提供队伍整体水平。

突发公共卫生事件的应对主体涉及多部门,为了确保对事件的处理有条不紊地进行,各相关部门必须根据事件类型明确职能定位,避免越位和缺位。对事件最初表现为群体性健康和职业中毒,疾病预防控制机构是事件的主要角色,必须尽快查明原因、传播途径和影响因素,同时采取措施。维护群众的生命和健康。对各种突发性灾害、灾难、事故、治安事件等进而造成人员伤亡或健康损害,疾控机构则是提供相应技术支持,预防人员伤亡和健康损害,或防止人员损害扩大化。

4 建立应急机制,防患于未然

应建立健全信息报告机制、预警机制、物资储备机制、现场处理等机制。信息报告机制是指从首诊医生到国家疾病预防控制中心均执行信息报告制度,报告内容应从传统单一疫情报告扩充为疫情分析、调查信息、追踪信息、指导信息、反馈信息等内容,信息传递快捷准确是及时应对突发公共卫生事件的基础保障,如果信息传达不够准确,不仅延误事件的及时有效应对,也会导致大量资源浪费,造成反应中足或过度反应。预警报告机制指结合当地实际对多发、常发、新发及危害严重等重大疾病按流行病学的描述制定出较为科学的预警报告界限,严格报告制度。建立预警报告机制目的在于避免事件的发生或使事件造成的损失最小化,有效的预警可以指导应急准备,最大限度地减少突发公共卫生事件带

来的损失。物资储备机制指以各级疾病预防控制机构为中心长期、有计划储备应对突发公共卫生事件所急需的医疗物资。突发公共卫生事件具有意外性和紧急性,要求在短时间内携带或调集相应的现场防护、采样、快速检验等装备投入应急工作,所以必须建立应急物资储备,合理规定数量和质量,以保障使用并避免浪费。现场处理机制指要建立一支长期训练、备战现场的处理机动队,由于突发公共卫生事件影响较大,事件应对较为复杂,需要各部门、各专业协作,为了使应急处置合理、协调、有序进行,队员应熟悉各种预警报告疾病的主要处理手段,经常接受相关业务培训,通过演练来提高实践技能,同时应建立不同层次的专家储备库,以指导或参与不同类型的突发公共卫生事件应急处理,各种应急机制应建立责任追究制度。

5 提供实验室检测能力

传染病疫情和中毒等突发公共卫生事件原因的确定是预防和控制其发生、发展的关键环节。疾病预防控制机构承担了监测与评价等职能,也是当地疾病预防控制工作的检验技术指导中心,应具备对部分病原体的检测、分享、以及对食物中毒、职业中毒等毒物和传染物的识别鉴定能力。所以必须提升现场快速检测和实验室细菌和病毒的分离、培养和鉴定能力。特别是对于新发传染病的预防和控制,必须尽快建立相应的实验室检测方法和诊断标准。

6 明晰社会功能定位

疾病预防控制中心是一个技术指导部门,应该发挥

专业优势,积极开展公共卫生监测,严格实行信息报告制度,分析可能出现的突发公共卫生事件,及时向卫生行政部门报告监测动态,提供防治策略,为卫生行政部门、当地政府决策当好参谋和助手,在应对突发公共卫生事件的时候,疾控机构应承担起对大众传播知识、解疑释惑、心理干预等指导职能。同时卫生行政部门也应大力支持疾病预防控制机构的业务工作开展。

此外,提高疾病预防控制机构的应急处理能力,还需要相关部门的密切合作,尤其是建立与各级疾控机构、与相关卫生组织及医疗单位的良好工作关系,依靠广大群众自觉参与,群防群治,才能提高各级疾病预防控制机构的应急反应能力。

参考文献

- [1] 王陇德.现场流行病学理论与实践[M].北京:人民卫生出版社,2004
- [2] 文献英.加强公共卫生事件管理,提高“突发事件”应急能力[J].现代预防医学,2005,32(9):1191-1196
- [3] 阮凌霞,梅崇敬,刘亚民.非典之后疾病预防控制机构的几点思考[J].中国公共卫生管理,2003,19(5):393-395
- [4] 卫生部办公厅.全国疾病预防控制工作规范[S],2001版

收稿日期:2006-11-06